

«О соблюдении требований законодательства при организации деятельности студенческих отрядов»

Активную деятельность в вовлечении молодежи в социально-экономическую жизнь общества осуществляют студенческие отряды. Их работа направлена на содействие процессам трудовой и социальной адаптации молодежи, ее личностного развития, приобретение молодыми людьми навыков профессиональной, трудовой и управленческой деятельности, формирования гражданственности и патриотизма.

С этой целью ежегодно учреждениями образования, общественным объединением «Белорусский республиканский союз молодежи» и его организационными структурами, наделенными правами юридического лица, другими молодежными общественными объединениями (далее - направляющие организации) осуществляется формирование студенческих отрядов.

В свою очередь республиканские органы государственного управления, государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы определяют принимающие организации, объекты, виды работ и количество рабочих мест для участников студенческих отрядов с оплатой труда не ниже минимальной заработной платы по согласованию с принимающими организациями либо в соответствии с их заявками.

Перечни принимающих организаций, объектов, видов работ и количество рабочих мест для участников студенческих отрядов утверждаются городскими, районными исполнительными комитетами, администрациями районов г. Минска ежегодно до 1 января.

Порядок организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь определен Положением о порядке организации деятельности студенческих отрядов на территории Республики Беларусь, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 18 февраля 2020 г. № 58 (далее - Положение). Кроме того, при организации деятельности студенческих отрядов необходимо учитывать требования Трудового кодекса Республики Беларусь (далее - ТК), Закона Республики Беларусь «Об охране труда» (далее - Закон), иных нормативных правовых актов.

Так, в обязательном порядке между направляющей и принимающей организациями должен заключаться договор, определяющий условия деятельности студенческого отряда с учетом требований законодательства о труде, в том числе об охране труда, а также обязательства принимающей организации по обеспечению условий размещения, питания, оплаты труда участников студенческого отряда (пункт 8 Положения).

Подбор видов работ для студенческих отрядов, в состав которых входят студенты, учащиеся учреждений среднего специального и

профессионально-технического образования, по возможности осуществляется с учётом профиля их подготовки.

В соответствии с законодательством обязанности по обеспечению охраны труда при выполнении работ студенческим отрядом возложены как на направляющую, так и на принимающую сторону.

Согласно Инструкции о порядке организации деятельности студенческих отрядов, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 7 июня 2012 г. № 60, направляющая организация должна обеспечить обучение участников студенческого отряда основам законодательства о труде, в том числе законодательства об охране труда, а также проведение инструктажей по предстоящей деятельности.

Принимающая организация обязана обеспечить для студенческого отряда соответствующие договору объекты и виды работ и создать на каждом рабочем месте здоровые и безопасные условия труда, заключить с участниками студенческих отрядов соответствующие трудовые или гражданско-правовые договоры, проводить обучение, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда.

Кроме того, на принимающую организацию возложена обязанность по обеспечению участников студенческого отряда средствами индивидуальной защиты в соответствии с Инструкцией о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 209 (далее - Инструкция № 209).

Также информируем, что правоотношения, вытекающие из гражданско-правовых договоров, регулируются Гражданским кодексом Республики Беларусь (далее - ГК) и Указом Президента Республики Беларусь от 6 июня 2005 г. № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам».

По общему правилу, в соответствии с пунктом 1 статьи 20 ГК гражданская дееспособность лица (способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их) в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении лицом 18-летнего возраста. Именно с этого возраста возможно заключение договора подряда с физическим лицом без каких-либо ограничений при условии, что оно не является недееспособным.

Для несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, при заключении гражданско-правового договора (совершении сделки), необходимо получение письменного согласия своих законных представителей – обоих родителей, усыновителей или попечителей (пункт 1 статьи 25 ГК).

Справочно. Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные⁹ на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. Сделки могут быть дву- или многосторонними (договоры) и односторонними (статья 154, пункт 1 статьи 155 ГК).

Сделка же, совершенная несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним), ничтожна. К такой сделке применяются правила, предусмотренные частью второй и третьей пункта 1 статьи 172 ГК (пункт 1 статьи 173 ГК).

В соответствии со статьей 6 ТК обязательства, возникающие на основании договоров, предусмотренных гражданским законодательством, не попадают под действие ТК.

Таким образом, нормы законодательства о труде, в том числе установленный порядок приема работников на работу, права и обязанности работников и нанимателей, государственные гарантии по оплате труда работников, гарантии и компенсации, режим труда и отдыха, трудовые и социальные отпуска, дисциплинарная и материальная ответственность работников, на гражданско-правовые отношения не распространяются.

Исходя из изложенного, с целью обеспечения защиты прав трудоустройства лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, в том числе участников студенческих отрядов, при приеме на работу целесообразно заключать с каждым из них трудовой договор.

Справочно. В соответствии с требованиями статей 18, 19 ТК трудовой договор заключается в письменной форме и должен содержать обязательные условия и сведения.

Одним из условий зачисления в студенческий отряд является отсутствие у участника студенческого отряда медицинских противопоказаний к выполнению осуществляемых отрядом видов деятельности.

Также, в целях принятия работодателями необходимых мер по обеспечению сохранения жизни, здоровья и работоспособности несовершеннолетних необходимо учитывать ограничения, установленные для них законодательством, в частности нормы статей 114, 117, 274, 275, 276 ТК, статьи 16 Закона, постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 15 октября 2010 г. № 144 «Об установлении перечня легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет», постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 27 июня 2013 г. № 67 «Об установлении списка работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет», постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 октября 2010 г. № 134 «Об установлении предельных норм подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную».

В 2021 году при проведении обследований объектов, на которых был организован труд участников студенческих отрядов, были выявлены следующие нарушения.

В ОАО «Иванский-Агро», ОАО «Проземле-Агро» Чашникского района Витебской области на участников студенческих отрядов не заводились трудовые книжки. В трудовых договорах, заключенных ОАО «Барановичское хлопчатобумажное предприятие» Брестской области со студентами студенческого педагогического отряда «Зничка», не указывались дни выплаты заработной платы. Не велась табеля учета рабочего времени несовершеннолетних в КСУП «Оревичи», ОАО «Велетин-Агро», КСУП «Экспериментальная база «Стреличево» Лоевского района Гомельской области. Также выявлены нарушения при оформлении трудовых договоров в ГУО «Вилейский районный оздоровительный лагерь «Сказка» Вилейского района Минской области, ОАО «Свитанак» г. Жодино.

Не проведены обязательные предварительные при поступлении на работу медицинские осмотры работников студенческих отрядов в КСУП «Совхоз «Заря» Лоевского района Гомельской области. В КСУП «Ваверка-Агро» Лидского района Гродненской области медицинские справки имели истекший срок действия, и проведенный медосмотр не соответствовал виду работ, к которым привлекались участники студенческого отряда.

Имели место случаи нарушения работодателями требований Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 28 ноября 2008 г. № 175.

Так, в ОАО «Гродненский мясокомбинат» участники студенческого отряда допускались к выполнению работы без обучения по вопросам охраны труда. Не проводились обучение, инструктаж, стажировка и проверка знаний по вопросам охраны труда в КСУП «Заря и К» Волковысского района Гродненской области. В ГОЛХУ «Глубокский опытный лесхоз» Глубокского района Витебской области, ОАО «Строительно-монтажный трест № 41» г. Сморгонь членам студенческого отряда не проводился первичный инструктаж на рабочем месте. В УОСПК «Путришки» Гродненского района осуществлялся допуск к выполнению работ без прохождения членами студенческого отряда стажировки.

Установлены факты допуска членов студенческих отрядов к выполнению работ без средств индивидуальной защиты в ОАО «Октябрь-Березки» Хотимского района, ОАО «Роднянский» Климовичского района, КСУП «Езерский» Чериковского района, КСУП «Малятичи-Агро» Кричевского района Могилевской области, КРСУП «Экспериментальная база «Боруны» Ошмянского района, филиале «Жодишки»

УПП «Сморгонский комбинат хлебопродуктов», ГЛХУ «Лидский лесхоз», ОАО «Строительно-монтажный трест № 19» г. Лида, КСУП «Трабы» Ивьевского района Гродненской области, ГЛХУ «Петриковский лесхоз» Петриковского района, КСУП «Ударный» Лельчицкого района, КСУП «Экспериментальная база «Стреличево» Хойникского района, ПМК-76 ОАО «Гомельский объединенный строительный трест» Житковичского района, Гомельской области, ОАО «Агро-Пелище» Каменецкого района, ГУСП «Малоритская ПМК-20» Малоритского района Брестской области, ГЛХУ «Россонский лесхоз» Россонского района ОАО «Верхнедвинский льнозавод», ГЛХУ «Верхнедвинский лесхоз» Верхнедвинского района Витебской области, ЗАО «Атлант», УП «Ремавтодор Ленинского района г. Минска», ОАО «Заславльстройиндустрия» Минского района, УО «Негорельский учебно-опытный лесхоз» Дзержинского района Минской области.

Выявлены нарушения, связанные с применением членами студенческих отрядов неисправной оснастки и инструмента в ДУП «ПМК-201» Любанского района, ОАО «Крупский льнозавод» Крупского района, Минской области, СОАО «Коммунарка» г. Минск.

Приведенные примеры свидетельствуют о ненадлежащем исполнении отдельными должностными лицами своих обязанностей, предусмотренных законодательством, при регулировании труда молодежи в студенческих отрядах.

Учитывая изложенное, в целях соблюдения трудовых прав участников студенческих отрядов, а также предупреждения несчастных случаев при выполнении ими работ, районным исполнительным комитетам и ОО «БРСМ» предлагается:

1. Довести данное письмо до руководителей организаций, направляющих и принимающих участников студенческих отрядов.
2. Потребовать от вышеуказанных руководителей обеспечить соблюдение требований законодательства Республики Беларусь при организации деятельности студенческих отрядов.

Начальник отдела

С.Н. Павченец

в студенческих отрядах

Учитывая изложенное, в целях соблюдения трудовых прав участников студенческих отрядов, а также предупреждения несчастных случаев при выполнении ими работ, районным исполнительным комитетам и ОО «БРСМ» предлагается:

1. Довести данное письмо до руководителей организаций, направляющих и принимающих участников студенческих отрядов.
2. Потребовать от вышеуказанных руководителей обеспечить соблюдение требований законодательства Республики Беларусь при организации деятельности студенческих отрядов.

Начальник отдела